JR-EAST Innovation 2014 特別講演

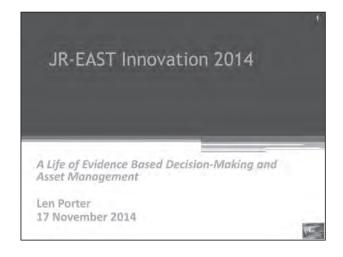
# A Life of evidence based decision making and asset management

アセットマネージメントとわが半生

eAsset Management 非常勤会長 レン ポーター 氏

1974年University of Leeds卒業後、Nickel and Subsea International社 入社、1982年設備マネジメント会社設立、1994 - 2003年同社をLloyds's Registerに売却し、役員に就任、2003年RSSB(鉄道安全標準化委員会)設立、理事長に就任、2014年eAsset Management非常勤会長。





ご紹介いただきましてありがとうございます。非常にありがたいことに、私はJR東日本とはもう10年ぐらいお付き合いいただいております。素晴らしい関係性です。

オペレーション、エンジニアリング、リスク、ヒューマンファクター、持続的発展のあり方、様々な交通モードを統合した輸送のあり方など、様々なことを、交流を通して情報共有または交換してまいりました。このような機会に恵まれ、私はとても幸運な人間だと思っております。今までの感謝の念を込めまし

て、今回、小縣様の招へいをお受けすることと致しまして、本日ここに登壇させていただいております。 そして、東京駅のステーションホテルに宿泊させていただいておりまして、本当に素晴らしい宿泊施設です。あのような施設をお持ちであるということを誇りに思われるべきだと思います。

と言うわけで、改めまして本日はお招き頂き、本 当にありがとうございます。

さて、私は自身のキャリアの初めの頃、データと言うものが存在することそして逆に不足することによる影響力を見せつけられました。RSSB(鉄道安全標準化委員会)を2014年の初めに退任致しまして、私がこの長いキャリアの中で得た様々な知見、すなわちデータマネジメントや、情報マネジメント、リスクや信頼性についての考え方からそれらのモデル化がエビデンス・ベースのディシジョン・メーキング(論拠に基づいた意思決定)やアセットマネジメントの考え方に繋がることの良さとは一体何かを自身のキャリアを交えてお話させていただこうかと思います。

実際この一連の考え方は若い頃から思うところが

ありました。その当時の話から始めたいと思います。 そこから、特に当初英国の鉄道輸送業界での経 験談、そして、どのようなインフラを今後整備し使う にせよ、付いて回るであろうパフォーマンス・リスク、 あるいはコストとの兼ね合いなど、最初にぶつかる 困難についてお話をしたいと思います。そして、結 びの部分では今後に向けてということでお話を致し ます。

私は70年代前半に大学を卒業致しまして、航 空機業界関連の仕事をすることとなりました。 International Nickel社で、RB211型ジェットエン ジン用の高温耐性素材ですとか、あるいは様々な 素材の疲労特性について研究・開発に従事して おりました。私は大学卒業後すぐに働けた身とし て、このような仕事にかかわる事が出来たのは非 常に幸運だったと思います。数年後、まだ70年代 の話ですが、北海地域、そして全世界的に見て も油田開発および生産が盛んになりました。様々な 失敗や障害が発生しだしたのです。特殊なステン レススチールが素材として様々な機器等に使用され ていたのですが、これがおおよそ(北海の)海洋 環境に適さない素材だということがわかりました。そ こで、International Nickel社(以下「ニッケル 社」etc.) に白羽の矢が立ちました。このような特 殊な海洋環境下に、より適した素材の開発の依頼 が舞い込みました。ただ、社にそのようなデータは 一切ありませんでした。すなわち、ニッケル社が現 在保有している特殊素材のほうが本当にステンレス スチールよりいいかどうかも分からなかったのです。 これ受け、RB211エンジンの開発のプロジェクトが 終わりに差し掛かっていた私に白羽の矢が立ちまし た。上司から、北海に出て依頼主たちと一緒に仕 事をし、データを取ってきて欲しいと言われ、派遣 されました。

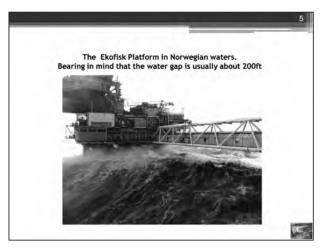
そういった経緯で、予想した以上に美しく、静かだった北海に赴くことになりました。そして、特筆すべきは技術者の方々がとても素晴らしかったです。150メートル、200メートルもの深い海の上に、写真のような素晴らしい施設を設置するだけの技術力があったというわけです。



ただ、1日、2日経たないうちに荒波が発生しました。それがどんどんひどくなりまして、このスライドずっと見てください。







これはノルウェー海域のエコフィックス油田です。 本来このような施設は100フィート(30m)程の波の 高低差を想定して造られるものですが、ここの現場 は想定されていた高低差の倍以上である200フィート (60m)を超えることもしばしばありました。そういう ところからも、事業者側からするとこの施設及び圧 力供給システムなど各種設備が想定よりも本来の性 能を発揮しておらず、中々スムーズな操業ができな いということに対して頭を悩ませていた、と言うこと が理解できるかと思います。

さて、私の任務であるデータ収集について話を 戻しましょう。当時現場に居た人たちというのは、 素晴らしい人たちでした。しかしながら、ダイバー として集められた人たちというのは、軍隊出身者が 大半を占めていました。いい人たちばかりだったけ れども、商業用の潜水士ではないので、(データ取 得などに必要な)計器を駆使するなど、特殊な技 能は持ち合わせていませんでしたし、当時はまだそ のようなことは求められていませんでした。彼らは南 アフリカ、オーストラリア、アメリカ、英国の軍隊か ら集められた特殊部隊の人たちだったのです。で すから、どんな優秀ないい人ぞろいであったとして も、新しい計器類の使い方は分からないし、その データを新しい技術にどう活用するのかも知らない ので、どのようなデータを私が欲しており、それをど う上司に伝え、開発方針を決める気なのかもわか らない。何とかデータを集めて、ニッケル社に持ち 帰らなければならないという大変な仕事でした。社 に戻って、私は上司に対して、満足いくデータを取 れなかった旨を報告したら、「うん、分かった。分 かったから、これはとりあえずおいておこう。今はロー ルスロイスの仕事のほうで手いっぱいだから、北海 の件はとりあえず放っておこう。」ということになりま した。しかしながら、この時の上層部の経営判断 に必要なデータを必要な時に必要分だけ取らずに 話を進めると言う判断方針は、私としては、やはり 倫理的にどうもしっくりこないし、商業的な観点から 見ても、これは良くないと思うことがいくつかありまし た。まったくもって私は驚きもしませんでしたが、数 年後ロールスロイス社が今述べたような判断方針を 下した結果、ある事業で大きく失敗し、結果、ニッ ケル社の事業へも大きな影響を及ぼしたことがありま した。この結果を鑑みて、私はそれ以上に、北海 の油田プロジェクトを今後進めるにあたって、どうい う現状にあるのかや、あやふやなままでプロジェクト

を進めている事に対して今後どう進めるべきか明確 な解を導き出さないまま事業を進めることに対して非 常に心配でした。

やはり必要に応じたデータの取得は重要と言うことで、私は仕事をやめ、プロフェッショナルダイバーの養成学校に入校致しまして、自分が潜ることに致しました。



そこから私の人生は変わりました。今まで毎日車を運転し、スーツを着て、工場に居た人間が、今度は海に潜ることになったのです。ただとても深海にもぐるため、この飽和潜水用のカプセルに大変お世話になりました。



この上の球状部分をダイビングベルと呼ぶのですが、その下に、保護用のケージ、すなわちかごがあります。ケージの周りにガスボンベがいくつもついていますが、これが24時間の私たちにとっての生命維持装置になるわけです。ベルの上から伸びているアンビリカル(へその緒)コードというのがあるのですが、それがたとえ(そして実際稀に発生しますが)切断されてしまったとしても、24時間生命維持できるようにということです。これのおかげで救命した人もいるし、それでも命を落としてしまった人も過去にいました。

その球体が水面に戻ってくると、こちらのちょうど 真ん中に設置されます。



例えば150メートルの深海ではおおよそ13バールの圧力が潜水士にかかるのですが、その深海と同じ環境に小部屋の中が設定され、この球体の中で基本的に生活するのです。ヘリウムと酸素の混合気体を吸って生活します。そうやって体のいたるところ、細胞レベルにまでいきわたらせて、飽和状態にします。そして奥のほうにはトイレやシャワーなどのバスルームが、右側は、睡眠用のベッドがあります。左側が居住空間で、右側が眠る場所と、そういったような所で、1日約12時間潜水する生活を、約30日過ごすことになります。ちなみに私は、未だ

に破られていないのですが、最長66日間この環境 におりました。

とりあえずどのような感じで潜っているのかを示しているのがこの写真です。



比較的水深の浅い所での写真ですね。球状がありまして、その手前のほうに伸びているのがアンビリカルコードと呼ばれる生命維持線です。このコードにより、ダイバーが生命維持に必要とされるもの全てを供給しています。ガスを供給する、温水の供給もここに頼っております。コミュニケーションカメラ装置、あるいは水深を測るためのチューブですとか、いろいろなものがこのコードの中に入っております。その反対側には、非常に複雑な機器類がついているマスクが繋がっています。コミュニケーションも取れるようになっております。またバルブがたくさんあります。ですから、何か問題が発生した時に、どのバルブをひねるべきかわかっていないといけないのです。さもなければ、絶体絶命ということになってしまうわけです。



仲間のように寄ってくるのが、あんまり仲良しにはなりたくない類いの生き物でありまして、例えばサメです。



深海に行きますと、いろいろな普段遭遇しないような生き物がいます。いつも至近距離に居る生活を海底で送っていました。また後ほどそのときの映像をプレゼンテーションの最後でお見せします。

4-5年程度の短い期間ではありましたが、若い時期に、このような経験をしたということは、非常に稀なる経験だと思っております。なかなか経験できないことです。北海油田設備の設置に関して熟知することができたし、実際に潜った経験を活かして、非常に洗練された、経験に基づいた様々なリスクベースの保全・保守のプランニングが重要であるということを痛感し、水での生活をしている人間が、経営層に訴え出ることが出来たのです。この経験

から、パフォーマンス、コスト、リスクの3点でバランスをとることの必要性を、身をもって体験することが出来ました。この経験を買われ、私は経営層側に参画することになりました。この写真ですが、構造物があり、そしてプレッシャーシステムがあるということでは前の写真と何も変わりません。



私は深海にいた時の知見からプランニングを行っ ていたことを、今度は水面より上の部分で同じように プランニングして欲しいという依頼を受けました。ある 日、あの上にそびえるのは何かと聞いたら、ガスとオ イルを分離するためのハイドロカーボンシステムである と言われました。あれを保守・検査するのに年間い くらかかるのかと聞いたところ、年間2000万ドルであ るとの返答。もしあのシステムが何かしらの事故を起 こすとどうなるかと聞くと、全員の命を落とすだろうと の端的な答えが返ってきました。また別の構造物を 見上げましたところ、これは海水をくみ上げるシステ ムで、トイレの水を流すときに使うようなものであるに も関わらず、維持・保守には同じ年間2000万ドルか かると言われました。どちらも保守費用に2000万ドル かかると言われたのですが、ビジネスリスク(安全性 などを含め、一意的にビジネスリスクと言う言葉を使 います) に決定的に関わるものに対して2000万ドル 使っている。同じようにトイレの水のくみ上げに2000 万ドル掛けているということになると、どうも自分として

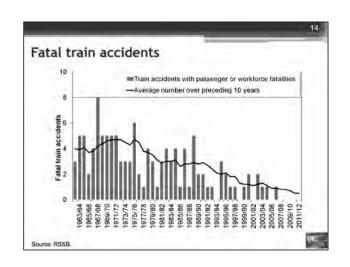
は合点がいかない。安全性に関わる設備の方が何かしら失敗を起こしてしまったら、全員命を落とす。その一方で、こちらの設備はそのようなリスクは無い。どうして同様に金をかけて保守する必要があるのかと聞いたところ、関連規格・法規制があると言われたのです。これらを遵守するためには、標準に則って操業するためにこれだけのお金を掛けなければならないのだと説明を受けました。

そこで改めてデータの重要性に気づかされまし た。データというのは、データを統合・組み合わせ ることによって情報(インフォメーション)が出来上 がり、その情報を組み合わせることによって、安全 性モデルや信頼性モデルと言ったようなモデルを構 築することができる。構築されたモデルにより、あ る二つ(この場合は油田上にある設備のこと)を 見比べた際の相対的に抱えるリスクが何であり、ど ちらがより重要なのかが見えてくるのです。そこか ら様々な数値データを取り込み、認証機関よりトイ レの水くみ上げシステムは1000万ドルと言わせるこ とに成功しました。その内、500万ドルを、ハイドロ カーボンシステムのほうに移行しました。そして残りの 500万ドルは、浮いた資金ということで、留保すること によって将来のリスクに備えることにしました。短期間 にわれわれは事業に悪影響を及ぼしていた部分を改 善し、業績を上げる事に成功しました。コストを節約 しつつ、リスクすらも減らすことに成功し、結果、パ フォーマンス、コスト、リスクのバランスがより良くなりま した。こういった成功事例を基に、考え出したスキー ムをソフトウエアとして展開し、事業を発足させました。 90年代の半ばにロイズ・レジスターという、当時の油 田開発分野においての最大手に売却するまで非常 に良い業績を保つことが出来ました。その後このよう な知識知見を活かすべく、5年後の2000年過ぎまで ロイズ・レジスターで勤務致しました。

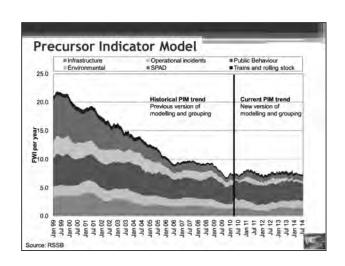
その後、鉄道業界でいろいろと問題が起きていることに気付いたわけです。



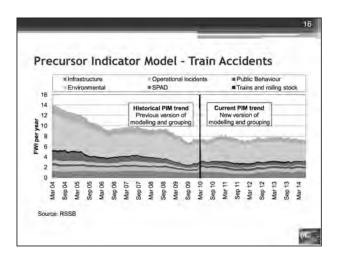
1999年のLadbroke Groveでの大事故は皆さ んの記憶にもまだあるかと思います。そのすぐあと 2000年Hatfield、そして2002年のPotters Barと 立て続けに大事故がありました。この3つの事故で 合計50名以上が亡くなっています。業界自体が非 常に混迷を極めていました。考慮すべきリスク因子 はどこにあるのかまったくわからず、この先どうした らいいのか分からないというような状況になっていま した。そこで安全体質を作り上げるにあたり、データ、 インフォメーションマネジメント、そしてリスクモデル の重要性を改めて報告しました。ロイズ・レジスター の人間としてモデルを組み立て、いつもながら先方 には構築したモデルそのものには非常に満足いた だけたものの、それが出来る人間が外部にしかい ない、と言うことに満足できなかったようで、鉄道安 全標準化委員会(RSSB)の設立に関わり、理事 長に就任することになりました。RSSB設立時は妥 当と言えるレベルでの必要な評価モデルなどは一通 りそろっていたものの、まだ必要十分だと言えるほ ど高度なものにはなっていませんでしたので、情報 システムの管理、この後にお話しする他のリスクモ デルといったものも、早急に作る必要がありました。



ただ良いニュースとして、状況は良くなっており、 リスクがかなり下がってきている、いわゆる死亡事 故につきましては、人数が確実に減少してきていま す。このスライドを見ていただきますと、非常に誇 らしく言えることとして、私が入る3・4年程前には、 事故により約50人の方が亡くなった、というような数 字がありましたけれども、この11年でそれもかなり 減ってきており、1人となりました。事故そのものは 非常に深刻な事故ではありましたけれども、その前 の6年間での出来事と比べると、11年間で1人とい うのは非常にうれしいことです。



ただ、基本的なリスクの量だけで見ると、プリカーサー・インディケータ・モデル(前兆予測モデル)からわかるように、全く別の話です。こちらの図には考えられる全てのリスクが入っています。こちらを見ますと、統計家の方なら、2006年から現在までの傾向を見ると、減少と言うよりはどちらかと言うと、フラットになっているのがわかります。ここから労働リスクやパブリックリスクといったものをなくしてみるとより鮮明に私の言っていることがわかるかと思います。



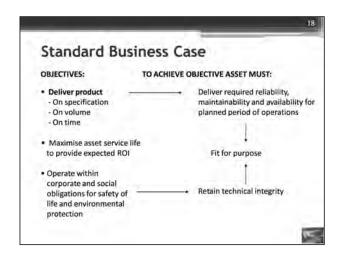
やはり重要なSPADリスクや、インフラのリスク、 オペレーションに関係するリスクは全く減っておりま せんので、この辺もフラットです。統計家に言わせ れば、2006年からフラットだというのは非常に長い 間ですので、非常に良い記録の背後には、やはり 我々が常に目を光らせておかないといけない点があ ります。この様々な色で表しております各リスクを、 もう一段レベルを下げていく、もう一つのパラダイム シフトを起こすことが、我々のネットワークにおいてリ スクを下げていくには必要なのですが、これは単純 に安全面の強化を図る、そのために多額のお金を 投資すれば済む話ではなく、あるいは警告システム に使うとか、あるいは車両に使う、あるいは軌道に 使うということだけではありません。プロセスを統合 して管理すること、すなわちアセットマネジメントが 必要になってまいります。



ここから、パフォーマンス、コスト、リスクチャレンジの所に移りたいと思います。ここの部分で使用するスライドは、比較的古いプレゼンからのものなのですが、私が石油ガス関連の仕事をしていた時に培ったものを鉄道の世界に持ってきた当時から使っております。1986年、石油ガス業界では非常に大きなショックがありました。石油の1バレル当たりの価格が平均35ドルから、1バレルあたり10ドルぐらいまで下がったのです。すごい金額差です。

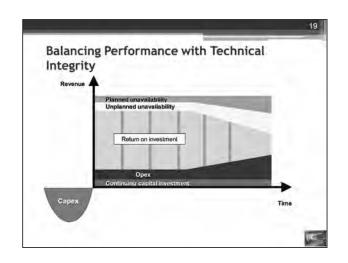
まず溜池から持ってくるだけでも15ドルぐらいのコストがやはり掛かるわけです。もう既に安く売られたとすると、1バレル作るごとに赤字ということになります。しかも、どうすることもできない。ライセンスをキープするためには生産を続けていくしかないのです。業者はすごく早く反応していたし、非常にうまく対応できたと思うのですが、問題の解決策と致しましては、色々な組織、例えばシェルやBPなどが連携して、新しいアプローチを作りました。

私が非常に気に入っているこのスライドに言いたいことが全て入っているのですが、まず、自分たちの目的が何であるのかということをまずはっきりとさせます。



この場合は、自分たちの製造した製品を、スペッ クに合わせて、適正な量を適切なタイミングで提供 するということです。これは我々(鉄道業界)にも 同様の事が言えますね。その見返りとして、投資に 対して還元されます(=収益を得る)。しかし同時に、 企業としての目的・目標に合致する行動をとりながら も、安全性や環境との共存などの社会的側面の責 務を果たさなくてはいけません。ですから、上記責 務を満たすように鉄道と言う技術の統合性を保ちな がらも、企業側が信頼性、保守性、可用性という 部分を満たすような計画を行い、バランスを取る必 要があります。両側面のバランスが取れた時、初 めて目的に合致した状態でアセットの運用が効率よ く行われていることになります。簡単な話ではありま せんが、私たちのものの見方とは、このような視点 になります。

これから先、2つのスライドでお話ししますのは、 少し難しいのですが、できる限りシンプルにお話しし たいと思います。このスライドで描かれている方程 式の(左右)片方ずつを見ていきたいと思います。 まずはスライド右上にある信頼性をどう保証するか、 つまりROIの部分です。こちらの図を見ていただき ますと、色分けされている部分全てがコストを表し ています。



真ん中の辺りにある白い部分がリターン(投資利 益)になります。私の仕事は、色がついている部 分のコストの部分を効率よく使うか、リスクベースの 考え方をうまく適用して、それらできる限り少なくす ることです。私がまず申し上げなくてはいけないの は、イギリスでは、いかなるインフラのプロジェクトで も資本コストをうまく使うことに失敗し続けた、と言う 事です。この部分はかなりの金額になるのですが、 オペレーションチームはいつもプロジェクトチームから ゴミのようなデータしか得ることができません。(オペ レーションチームが効率的運用のためにモデルを動 かそうにも)データベースに入れるための正しい情 報を手に入れる事が出来たためしがない。データと して使えそうな情報が手に入らないので、リスクベー スのモデルを回したいと思ったところで、何も有益 な情報が出てこない。プロジェクトの初期の頃から、 このようなモデルを回す頭で必要な情報を取得でき

るようにするだけで、出来る事の幅が広がる事を認 識しなくてはいけません。

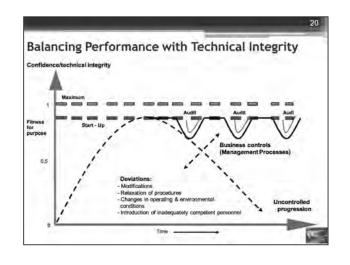
それから青色で示している運営費の部分でありますけれども、石油ガス業界も鉄道業界も、常に自分たちが「ここだ」と思った部分しか検査を行いませんでした。例えば、先ほどの事例のように、本当のリスクは何なのか、適正な扱いをしなかった場合、どのような結果を招くのか、ということを考えずに検査と言うものをしているきらいがあります。こういう所に、リスクベースの技術を使うアプローチを適用すると、間違い無く運営費を抑える事が出来ます。

われわれの仕事と致しまして、できる限りこれらの 緑色の縦のバーを外していく必要があります。これ は、使用されていない占有資産などを示しているの ですが、これらについても、効率よく運用すること が求められます。

この縦棒を少しでも外すと、ビジネスの側面から語れば、黄色で示した "Unplanned Unavailability (予想不可能な使用不可物)"を削り取れると我々の過去40年の経験上、言えます。そうすると、最終的には、白いスペース (リターン)をさらに増やすことが出来ます。これら全てが、データを取得する事の必要性を語る上で重要なのです。そしてデータを元に情報が生成され、情報管理システムの中に入れていくということ、更にはその情報を元に、リスクベースのモデル作ると言う事、これが最終的には使用者がどこに経営資源を注力し、選択を行うべきかの判断材料になりえるのです。

英国の鉄道業界におきましては、アセットマネジメントを行うのに必要な情報構築モデルを作り上げる(Building Information Modeling, BIM)ということを行っており、鉄道業界広範に使用できるよう計画しています。そして、2025年までには他のインフラ、例えばエネルギー、そしていずれは下水、水道などの既存のインフラも盛り込もうと考えております。これら全てが密接にかかわっていますからね。

方程式の片側の部分について話しをしましたが、 今度はいろいろな技術の整合性というものを確保するという話です。例えば、インフラの一部を建設し、 組み上げ、作動させ、そしてそれが適切に、正し く行われていれば、運営が始まる前に、("目的へ の適合度合(下の破線)"に近づきます。



破線は二つありますが、例えば上の破線は原子 力発電所などで、下の破線は鉄道とそれぞれのレ ベルがあると思います。しかし、一旦オペレーショ ンが開始しますと、その瞬間から全てが劣化してい きます。いろいろな理由があります。例えば、人々 が計画を修正(ただそれが良い方向に向かうとは 限らない)してしまうこともありますし、鉄道セクター におきましても、別の事業者が勝手に計画を修正 することで、却って邪魔だと思うことがあります。また、 オペレーションや環境などの状況が変化することで、 自分たちの作業にも影響が出てきます。以前は、 秋の落ち葉がかなりのダメージを起こしていました。 近年では気候変動の影響を受け、暑さ・寒さ、そ して悪天候による膨大降雨量が悪影響を及ぼして います。しかし残念ながら、主たる事業者の方々 は忙しさのあまりか聞く耳持たずで、結果この数年 間は同様な理由が、重大な事故を引き起こす要因 となっております。

また私の先ほどのスライドで指摘を忘れておりまし たけれども、SPADリスクとインフラのリスクは、12 カ月の間であったにもかかわらず、前兆リスクといっ たものを減らすことが出来ず、むしろ上がっている、 と言う非常にまずいことであります。さらに能力的 不十分な人材の存在です。これは契約の部分に 原因があるのかもしれませんけれども、主契約者か らどんどん下請けにいくに従い、無駄な労力が悪 循環を生み出すことがあります。どれかひとつが起 きる分には順次課題を解決すれば済む話かもしれ ませんが、複数の要因が同時に起こると、手順等 も少しずつ綿密に守られない緩みが出てきまして、 予想以上の災害を招くことになります。例えば、石 油ガスにおきましては、パイプに問題が出てきます。 1988年にもそういったことがありました。267人の方 が亡くなりました。

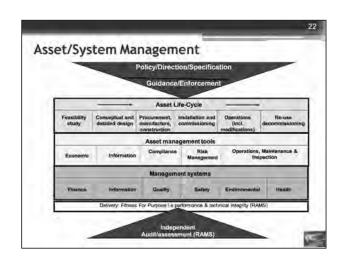
やはり我々と致しましては、統合されたマネジメン トプロセス、即ちビジネスプロセス上で発生する問 題に対処するために、監査を逐次行う事で修正し ていくことが出来ます。ただ監査を定期的に行う方 法にも一理あるわけですが、監査に頼らずとも自動 的にきちんと水準をキープさせるための方法論を考 えなければならないということです。幾つかの従うべ き原則があります。まず安全、そして技術の完全 性、健全性というのは、絶対なものであるということ です。また、プロジェクトを作り上げるとオペレーショ ン側に渡してその前後を考慮しない事が多々ありま すが、こういったプロジェクトは立ち上げの時から包 括的な視点で見ないといけません。ただ、これは私 の同僚に言わせれば非常に難しい。というのも一部 の企業組織においては、そのアセットの(ライフサイ クルの) 3分の1だけを考えれば十分かもしれないし、 他の組織から見れば全期間を包括して考える必要 があるかもしれない。私としては、ライフサイクル全 期間に対して包括的に見て欲しいと思います。

ガスや鉄道は難しいとわかっていながらもリスクベースのアプローチをとって欲しい。これらは非常に規範的で、規格や法整備がしっかり出来ている。そこに、情報の取得のみならず統合されることにより導出されるデータ及びその取り扱いを徐々にでも進めなくてはいけないのです。

そして最後の点ですが、いわゆるステークホル ダーの定めている事業目的に合わせて、より一層 参画しやすい状態である事を求めていくべきだと考 えます。要するに、鉄道セクターの場合、例えば ネットワークレールというのは、基本の契約期間が 5年間と定められていたとして、それぞれの事業者 の立場として、フランチャイズに対する商業的な理 解は違うわけです。ネットワークレールは政府が直 接資金を支出しているような立場なのに対し、運行 事業者は一般的な私企業であったりするわけです。 それぞれ思惑も違えば利害も違うし、また自分たち にとっての有効期間も違うということですから、非常 に複雑です。関連する話ですが、今年の9月、ネッ トワークレールに権限委譲されていた部分が政府 直轄に戻されたということがありました。要するに目 的の異なる複数のステークホルダーの間の利害関 係を調整することによって、単一の目的にまい進す る、ということがいかに難しいかということです。

もう1件あります。特に若手の方に聞いていただきたいところなのですが、アカウンタビリティ、いわゆる説明責任(accountability)、責任(responsibility)、そして権限(authority)は異なる、と言うことです。良い例があります。例えば、運輸省は全権限を握っていると言われていて、実際そうなのだと思います。しかしながら政府からは、アカウンタビリティの部分だけネットワークレールに委譲し、権限・責任というものだけは一切与えない。その逆はあって然るべきですが、アカウンタビリティだけ委譲する、と言うのは何とも解せない話です。

それでは話を続けましょう。

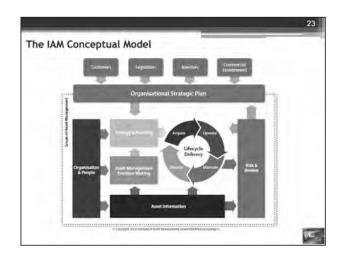


統合型マネジメントシステムの一つであるアセットマネジメントシステムの話についてこれからしたいと思いますが、それはすなわちライフサイクル全体を通しての運用・マネジメントの事で、時間軸上の話をすると、上段にある実現可能性(feasibility)の検討の所から、使用の廃止まで考えなくてはいけません。また、使用出来るツールと言う意味では(中段)経済指標など様々なツールがあります。そして、下段にある財務や情報、環境などと言った様々な視点を含んだマネジメントシステムを統合された包括的な視点でとらえることで、最下部の下の細い白い所に書いてあるように、目的への合致や技術的統合性を実現することが出来ます。

上の三角形を見ていただきますと、ここに書いているのは、要するに各ステークホルダーによって利害が違う中で、協調することが必要だ、ということです。典型的な話をしますと、政府が、政策を打ち出し、指示・指導(Direction)を決定し、細目(Specification)を定めるのですが、様々な規制を決める当局と政策他方針を打ち出す政府がしっかりと同じ方向を向いてくれると、オペレーターがどういう事を要求されているかを明確に理解することが出来ます。ここで我が国が不得意としているのが、下からの三角が示している監査に関わる所で

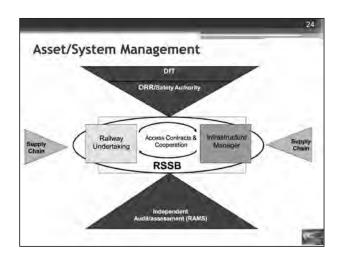
す。第三者による独立機関で監査され、方向性があっているかを常に検討してもらえると良い。ここに一例としてRAMSを挙げておきました。今では、ISO55000アセットマネジメントが設定されております。あれが恐らく、インフラの整備や、あるいはそのマネジメントには、最も良い標準かと思います。今現在公開されている細目が55項目あるので、是非一度見てみてください。アセットマネジメント協会(IAM)が出しております。それを見ていただきますと、フレームワークとして、どう自組織のマネジメントを行い、監査すべきであるかが明確に記されております。

前のスライドが20年ぐらい前に作られたスライドなので、それをより近代化したのが、こちらの概念モデル図です。



基本的には先ほどと同じ概念を違う図示方法で示しています。ここで必要なことはもう一点あり、全員の歩調が合っていることが重要なのです。全員が何を目指しているのか。共通の価値観がなければいけないということです。それは組織のトップから末端まで、オペレーション第一線に、あるいは計画づくりに携わる人全員が同じ目的、目標観を持っていなければならないということです。

現在の英国鉄道の世界を描き出すと、ここに示した通り、運輸省(DfT)が政策や方針打ち出す立場として書かれています。



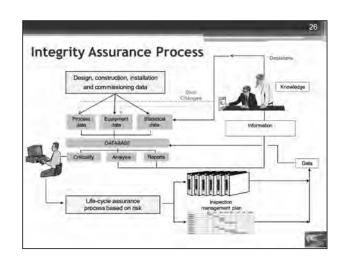
鉄道規制局 (ORR) はこの度初めて、ネットワークレールに次期対象期間の規定方針というものを定めました。これは2014年4月1日から2019年3月末日まで5年間です。この方針の中に初めて実務的にアセットマネジメントの概念を盛り込んだ規定順守の方針を打ち出したのです。それだけ情報マネジメントの重要性、より包括的なリスクモデルが必要であり、そのためにはデータ取得が必要であると明言したのです。このような大がかりのシステムの構築には、莫大な予算の増大か、決め事をきっちり行い、取得・管理が可能な有益なデータを収集するかのどちらかを行う必要があるわけです。これらの取り決めを順守すべく、真ん中の箱の部分に書かれているオペレーションを行う会

社と、インフラの管理会社、彼らがお互い一つのサプライチェーンの中の一部の存在であると認識し、手を取り合って協調することができるならば、より良いシステムが全体として出来上がってくるでしょう。構築されたシステムが、下の三角形にあるように第三者機関により、実態がどうなっているのかを監査、あるいはチェックしていることができるような体制が構築できる時代になりました。

私が思うに、この10年の間、RSSBは適正なデータを特定し、そして洗練されたマネジメントシステムが出来上がる手助けを十分と言えるほどサポートしてきたと思っております。



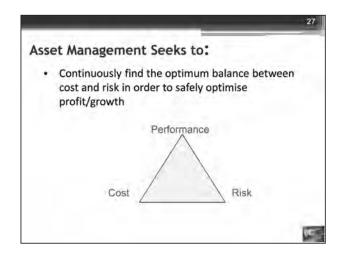
多種にわたる研究調査を行うことで、これらの先 鋭的なリスクモデルをモデル化する過程の中で、派 生的にディシジョン・メーカーの人たちにも色々な知 恵・知識を授ける事が出来ました。これらの得られ た知見は現在定めている規格類の他、無線システ ムですとか、警告システムなどによるモノによる解決 方法への結びつけ、ヒューマンファクターなど特定 などにも役立っています。 ただ、まだ欠落しているものがありまして、アセットマネジメントプロセスの適用範囲を広範にした場合、より大掛かりでより複雑なシステムの検討が必要になります。



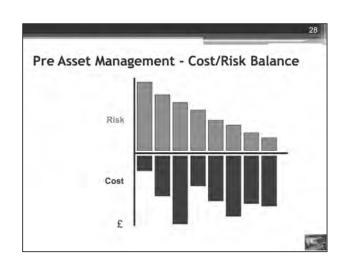
この図で言いますと、左上を見てください。要す るに、設計、建設、導入、など、プロセスの上流 過程部分のデータベースを作らなければならないと いう話です。事を単純にするためには、その機器が どう機能するのかを明らかにしなければならないし、 プロセス全体の中で、リスクと言う観点から見た時 のそれぞれの機器の重要性(クリティカルさ)がど れほどのものなのかと言う事を理解、または定義しな ければならない。そうしてライフサイクル全体を保証 するプロセスというものを、それぞれのクリティカルな 箇所がうまくいかず、障害が起きた場合に発生する リスクをベースとして、作っていくということです。ま たこのプロセスにより生成された情報をレポートとして まとめ、意思決定者に届けるのですが、まずはそ の決定者がどこにあるのかを把握してないといけま せん。御社の組織内で誰が権限者か、というのは 明白かと思いますが、少なくともイギリスの場合はそ うでした。システムと言う観点から、またリスクと言う 観点からの全体意思の決定者とは一体に誰になる のかは見えづらい状態でした。いずれにせよ、オペ レーションや機器類など、各要素の中での意思決定

は全体の意思決定に密接に連動しており、各要素を変えるということになると、システム全体の相対的なクリティカルさが変わってきます。この場合、一連のプロセスを再度繰り返す必要があります。まだイギリスでは進行形で、完成してはおりません。私が考えるに、もうこれは5年以上前に出来上がっているべきものを今まだやっており、今までは、資金を投入することでその場を対処していました。これはあなた方でも長期に渡れば続けることはできません。

徐々に結論に近づいてきました。アセットマネジメントというのは、パフォーマンス、コスト、リスク、この三要素の間のバランスとうまくとるということです。コストを下げ、リスクを増大させず、むしろリスクは軽減しながらパフォーマンスを保持する、あるいは向上させるということです。



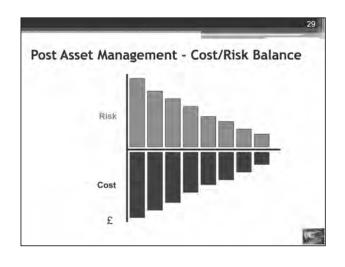
そうなると重要なのは、このスライドでお見せしているコストとリスク間のバランスです。



例えば、Hatfieldの事故の場合、例えば、線路 上に、曲がりやヒビが発生してしまっていた。でも、 そこに誰も気付いておらず、そこを列車が走行し続 けていました。横に取換用のレールがあったのです が誰も気づかなかったので、横に置きっぱなしのま までした。2年後に起こったPotters Barでの事故 の場合は、ボルトナットの問題でした。それは取り 換えたばかりであったにも関わらず、バラストの上に ちりばめられていたにも関わらず、何故そういう状 態に至ったのかと言うデータはどこを見ても見当たり ませんでした。あれだけクリティカルなものなのに、 信号故障などのようなクリティカルな話にも関わらず 誰も気付くことが出来なかった。 結果、7名の方が 命を落としてしまいました。 それからまた2007年に 類似する事故がありました。時刻表が変わりました 直後の冬場、2月でした。非常に寒く、雪が降って いました。5マイルぐらいの線路を検査しなければな らない中、内4分の3は直線で、非常に検査をしや すかった。しかしながら、残りの4分の1はポイント 部分を抱えており、非常に検査の大変な所だった ので、検査を後回しにしたのです。ところが、時刻 表が変わったために、時間切れとなってしまい、検 査を行えなかった。最も潜在リスクが高いはずの所

の検査を結果的におろそかにしてしまったということでした。その後、上司がリスクを考慮に入れるのであれば、潜在リスクが1番大きい所から検査を始めるはずべきだと述べました。2007年、2010年、そこで教訓を得たはずであるのに、まだそこの部分が是正されなかったという状況でした。気候変動に影響される部分もあります。例えばトンネルや橋、こういった所が気候変動による影響を多く受けてしまっている(劣化している)。そうすると、非常に大きな金額を掛けて改修を行う必要があるのに、今まで一銭もかけてこなかった。この結果、テレビで見たような劣悪な状況に陥ってしまいました。

そのような状況に陥らないためにも、我々はこの 図のような考え方をしなくてはいけません。



全体論でリスクを緩和していくためには、最初に どこにコストを効率よくかけなくてはいけないのかを 綿密に計画を練って検討する必要があります。そ の方法は最初のデザインの部分かも知れないし、 運営の効率化によってもたらされるかも知れない。 そこでリスクが下がった時に初めてコストを下げてい いのです。でも、間違ってもリスクが下がるまでコストを下げてはいけません。さもないと深刻な事故に つながってしまうわけです。

私がずっと鉄道業界の方々によく投げかけている 質問がこれです。

#### Summary and Some Questions

- Do we really understand RAM management and its balance with technical integrity – RAM(S)? Do we have the IM architecture to manage this?
- Who is taking a holistic system view including system risk?
- On projects, how often have we moved from requirements definition to procurement, installation and ....re-work?
  Then blamed cost on standards or safety.
- Have we put enough effort and time into detailed technical specification, system solution definition and detailed planning?
- Integrated transport policy, rail strategy, technical strategy and energy policy – interdependent?

業界の人、とはいろいろな事業者や、ネットワークレールの役員たちもいます。長い間に渡って、彼らには「本当に我々はRAMと言うものが何かわかっているのか」と言う事を常に聞いておりますが、やはり非常に難しい問題だと感じます。では、誰がシステムの全体像というものを見ることができているのか。システムリスクという観点から誰が見ているのか。またプロジェクトにおきまして、必要要件の定義をきっちりすることが出来ているのか。ここの定義を曖昧にした状態で、調達、計画を実行してしまった結果、沢山のやり直しや、自分たちの事はさておき、安全性、あるいは標準・規格に責任を押し付けていないだろうか、ということも自問自答する必要があ

十分な時間を本当に必要と思われるデータの取

得や、最初の資本支出の部分に時間をかけてきち

んと考慮していなかったために、無駄にお金を費 やしてしまうというところがあります。また技術的イノ ベーションの深度化を怠っており、あまり深く考えず

に試行錯誤していたかも知れません。さらには、今

まで意思決定の部分に関して、決定者は部下であるマネージャークラスに不必要に頼っていなかった

かということも自問する必要があるかと思います。加

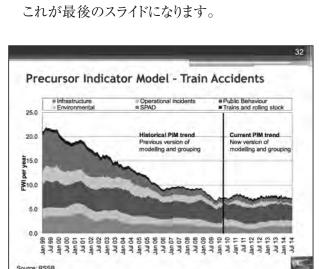
えて、技術者に対し自分たちのとった行動がどう商 用的側面に影響を与えるかと言う事を不必要に考

えさせていなかったではないだろうか。これら全て

を考慮しないと、結果としては、プロジェクトがうまく

立ち行かず、余計な支出ばかりかかるものになって

しまいます。



ります。また、技術的要求細目や計画を定めるの に果たして十分と言える量の時間と労力を割いてき たか。そしてイギリスでは継続的に今でも議論して いるのが、果たして鉄道は他の輸送モードと独立し て考えていいものか、ということです。 勿論、HS2 の建設に異を唱える気はありません。しかし、500 億ポンドという莫大な資金が必要となるプロジェクト です。クロスレールが16億ポンド、そして他の在来 線が350億ポンド、近い将来、合計で1000億ポンド 強の資金が必要となる中、本当に賄えるのか。また、 新規技術の投入、例えば自動運転を行い、安全 に、定時運行を保てるような高い技術力を備えた 車両の配備など本当に実現可能なのだろうか。い ろいろ加味すべきことがありますが、重要なのは鉄 道がより洗練され、いろいろな輸送モードにとって 全体的に良い方向へと導けるような政策を展開でき るような基幹業界になる事が望ましいですが、鉄道 が唯一の解と言うわけでは無い、と言う事も忘れず にいないといけません。

プロジェクト全体にかかるコストの80パーセントは、 計画全体の最初の20パーセント次第で節約できます。言うのは非常に簡単です。

#### Summary and Some Questions

- 80% of projects cost are saved in first 20% of project life.
- This extends to maintenance. Has our possession management been efficient?
- Have we avoided advanced unproven technical innovation on major projects?
- Can supervisors turn to competent managers for decision support?
- Have we detached engineers from the commercial consequences of their actions?
- Poor project and overall system management can be very expensive.

もう一度言いますが、リスクを下げていく、と言うのはただ単に安全性を高めるだけで良い、と言う話ではなく、これはビジネスとしてのパフォーマンスを高める、ということであります。ここで言うパフォーマンスを高める、リスクを低くすると言うのは、ビジネスパフォーマンス・ビジネスリスクの事です。安全性リスクはあくまでその一部に過ぎません。ですからわれわれは、アセットマネジメントの考え方をシステム全体の評価に入れる事で、正しいデータを取得し、それを基に正しい情報を管理のシステムに盛り込む。そして、リスク管理モデルの中に入れていく。そうすれば全体のパフォーマンスを上げていくことができる。そのためには、リスクと言うものが何であるか、妥協せずに検討する必要があります。

まとめです。

#### Summary

- Clear strategy, high level specification and systems thinking
- RAM(S) and asset management
- Agreed working arrangements, common objectives and aligned incentives
- Simplification
- Good relationships
- Leadership

まず、はっきりした戦略、そして非常に熟慮された技術的細目の検討が必要になります。これらが全て(プロジェクトの管理側だけで無く)オペレーションを行う側のレベルにまで浸透していなくてはなりません。そのためには、RAMとそれからアセットマネジメントに注力する必要があります。また、はっきりと仕事の区分の明確化をしておく必要があります。誰が責任を持って、誰が説明責任を持つのか。そして誰がその権限を持っているのか。さらには、例

えばニュートンの法則が三つしかないように、ものごとを色々と単純化する必要があります。良い関係性を、ステークホルダー間で持ち、保つということは非常に重要です。このよき関係は、プロセスの中で意思判断する際に人々を巻き込むことで構築できます。全てのものに加えて、リーダーシップは欠かせない要素です。これらを全て実行することが、良い結果に結びつく近道だと言えるでしょう。